

ПРОГРАММА КРУЖКА
«Школа будущих организаторов выборов»

33 Учебных часа
(для учащихся 11 классов)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Общественное развитие современной России все отчетливее показывает возрастающее значение молодежи в политической жизни страны. Именно в молодости человек формируется как гражданин своего государства, получает права и обязанности. Задачей образовательных учреждений является подготовка подрастающего поколения к взрослой жизни, создание условий для формирования правовой культуры, составной частью которой является знание основ избирательного законодательства. Ежегодно проводятся школьные, муниципальные и региональные олимпиады по избирательному законодательству среди учащихся 9-11 классов, конкурсы по избирательной тематике, как среди учащихся муниципальных образовательных учреждений, так и среди преподавателей. Проведение выборов органов ученического самоуправления – эффективный способ применить на практике приобретенные знания по избирательному праву и процессу, а также воспользоваться и пассивным, и активным избирательным правом. Введение элективного курса «Основы избирательного права» - важный шаг для формирования грамотного гражданина своего государства.

Основные цели элективного курса:

- создание условий для формирования правовой культуры и активной гражданской позиции;
- способствовать повышению активности и заинтересованности учащейся молодежи в изучении избирательного законодательства и избирательного процесса в РФ.

Основные задачи элективного курса:

- ознакомление учащихся с основами избирательного права в РФ;

- развитие умения работать с нормативно-правовыми актами;
- формирование гражданского, ответственного отношения к выборам;
- развитие коммуникативных способностей.

Формы и методы работы:

- интерактивные лекции, дискуссии;
- работа с документами (самостоятельное чтение, анализ материала, организация понимания через обсуждение, составление логических схем и таблиц);
 - изучение статистических материалов
 - изучение материалов СМИ, Интернет-материалов
 - проведение социологических исследований;
 - практические занятия по решению учебных задач;
 - выполнение творческих работ (рефератов, докладов, мультимедийных презентаций, плакатов, слоганов и т.д.);
 - учебное проектирование.

Предполагаемые результаты учащиеся должны:

- знать основные термины: избирательное право, избиратель, избирательные комиссии, избирательная кампания, выборы, референдум, кандидат, гражданин, агитация, процедура голосования, избирательный бюллетень;
 - изучить основы избирательного законодательства РФ;
 - характеризовать избирательные системы;
 - объяснять роль избирательных комиссий в процессе выборов;
 - использовать приобретенные знания и умения в практической деятельности и реальной жизни для: получения и оценки политической информации; участия в школьных общественных организациях; оценки собственной точки зрения в качестве гражданина РФ.

Форма итоговой аттестации по курсу - оценка по итогам курса складывается из следующих результатов:

- активная работа на занятиях;
- участие в школьных, муниципальных и региональных мероприятиях, конкурсах по избирательному праву и т.д.;
- решение практических учебных задач;
- успешное выполнение итогового тестового задания.

Основные нормативные акты:

- 1 Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в действующей редакции).
3. Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (в действующей редакции).
4. Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (в действующей редакции).
5. Федеральный закон от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (в действующей редакции).
6. Федеральный закон от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» (в действующей редакции).
7. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в действующей редакции).
8. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 года № 5-ФКЗ «О референдуме в Российской Федерации» (в действующей редакции).
- 9.

ПРОГРАММА

Вводные занятия

Знакомство учащихся со структурой элективного курса, литературой по теме. Определение тем опережающих творческих заданий. Основные страницы развития избирательного права в России. Вече - народное собрание в древней и средневековой Руси. Зёмский Собор на Руси с середины XVI до конца XVII века - собрание представителей различных слоёв населения Московского государства для решения политических, экономических и административных вопросов. Городская дума - распорядительный орган городского управления в России. Государственная дума как представительное учреждение введена согласно Манифесту Императора Николая Второго. Учредительное собрание - представительное учреждение, созданное на основе всеобщего избирательного права для установления формы правления и выработки конституции России в 1917 году. «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа» - важнейший конституционный акт Советской республики, законодательно закрепивший завоевания Великой Октябрьской социалистической революции. «Сталинская» Конституция 1936 года.

Раздел 1. Общие вопросы избирательного права

Народ как носитель суверенитета и единственный источник власти в России. Основы конституционного строя в России. Отраслевая принадлежность норм избирательного права. Система избирательного права. Источники избирательного права, их иерархия.

Основные принципы избирательного права: всеобщее избирательное право и право на участие референдуме; равное избирательное право; прямое избирательное право; тайное голосование; обязательность и периодичность выборов; независимость органов (комиссий), организующих и проводящих выборы и референдум; открытость и гласность в деятельности избирательных комиссий. Установление избирательным законодательством условий получения и реализации избирательных прав - избирательный ценз.

Понятие избирательной системы. Основные типы избирательных систем. Мажоритарная система абсолютного большинства, мажоритарная система относительного большинства. Методика пропорционального распределения депутатских мандатов по результатам выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Раздел 2. Субъекты избирательного права (

Категории избирателей. Носители избирательного права. Избиратели, проживающие на территории соответствующего муниципального образования. Избиратели-военнослужащие, члены их семей и другие избиратели, проживающие в пределах расположения воинской части. Избиратели, проживающие за пределами РФ или находящиеся в длительных заграничных командировках. Лица, осуществляющие регистрацию (учет) избирателей. Основания для регистрации (учета) избирателей. Составление

списков избирателей, участников референдума. Сведения об избирателях. Включение граждан в списки избирателей. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, инициативы проведения референдума. Гарантии прав граждан на получение и распространение информации о выборах и референдумах.

Политическая партия - основной субъект пассивного избирательного права при выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Понятие политической партии. Требования к политической партии, предъявляемые законом (основы правового статуса). Устав партии.

Кандидат в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ. Кандидат на должность Президента РФ. Кандидаты в депутаты представительного органа местного самоуправления. Права и обязанности кандидатов; гарантии деятельности кандидата.

Субъекты, обеспечивающие реализацию субъективного избирательного права. Принципы деятельности избирательных комиссий: независимость, гласность, сменяемость, соподчинение, коллегиальность. Статус членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, с правом совещательного голоса: назначение, объем и прекращение полномочий. Расформирование комиссий.

Система избирательных комиссий. Порядок формирования и статус Центральной избирательной комиссии РФ. Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий различных уровней. Использование в деятельности избирательных комиссий Государственной автоматизированной системы «Выборы».

Наблюдатели. Кто может осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссий в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, включая деятельность комиссий по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов или референдума. Права и обязанности наблюдателей.

Уполномоченные представители и доверенные лица. Уполномоченные представители политической партии и ее региональных отделений. Доверенные лица политических партий. Доверенные лица кандидатов на пост Президента РФ. Статус доверенных лиц: назначение, гарантии деятельности, прекращение полномочий.

СМИ как субъект избирательного права. Понятие СМИ; государственные, муниципальные и негосударственные СМИ. Права СМИ при информационном освещении подготовки и проведения выборов. Общие условия проведения предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях (бесплатное и платное эфирное время; бесплатная и платная печатная площадь).

Раздел 3. Стадии избирательного процесса

Назначение выборов. Инициатива проведения и назначение референдума. Субъекты принятия решений. Сроки принятия решений. Реализация инициативы проведения всенародного голосования по проекту новой Конституции РФ. Реализация инициативы проведения референдума в соответствии с международным договором РФ. Избирательная комиссия, организующая выборы. Составление списков избирателей, участников референдума.

Образование избирательных округов, округа референдума. Требования к образованию избирательных округов. Образование избирательных участков, формирование участковых избирательных комиссий. Требования к образованию избирательных участков; органы, формирующие участковые избирательные комиссии; требования к формированию участковых избирательных комиссий (новый порядок образования избирательных округов, избирательных участков и формирования участковых избирательных комиссий на 10 и 5 лет соответственно).

Информирование избирателей: субъекты информирования, содержание информационных материалов.

Выдвижение кандидатов: общие положения о выдвижении кандидатов. Статус кандидатов: ограничения, связанные с должностным или служебным положением.

Выдвижение федеральных списков кандидатов политических партий на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ. Регистрация федерального списка кандидатов политической партии; основания для отказа регистрации федерального списка кандидатов политической партии.

Выдвижение и регистрация кандидатов на должность Губернатора. Выборы Губернатора Белгородской области.

Выдвижение и регистрация кандидатов на должность Президента РФ: самовыдвижение кандидата, выдвижение кандидата политической партией, сбор подписей избирателей в поддержку кандидата, количество подписей, необходимых для регистрации, основания для отказа регистрации кандидата, регистрация кандидата на должность Президента РФ.

Агитация: понятие, формы, методы, ограничения. Условия проведения предвыборной агитации посредством агитационных публичных мероприятий.

Голосование. Избирательный бюллетень: утверждение формы, текста и количества изготовления бюллетеней, защита от подделки, процедура передачи в нижестоящие избирательные комиссии. Информационные стенды в участковых избирательных комиссиях. Требования к помещению для голосования. Время начала и окончания голосования. Голосование в помещении для голосования. Голосование по открепительным удостоверениям. Голосование вне помещения для голосования.

Подсчет голосов избирателей (участников референдума) и составление протокола об итогах голосования участковой избирательной комиссией. Обработка и установление итогов голосования в избирательных комиссиях в

зависимости от уровня выборов. Определение результатов выборов (референдума): признание результатов выборов действительными, признание выборов (референдума) состоявшимися; признание результатов выборов недействительными; признание выборов (референдума) несостоявшимися. Повторное голосование, повторные выборы, дополнительные выборы. Опубликование (обнародование) итогов голосования и результатов выборов (референдума).

Раздел 4. Юридическая ответственность за нарушение норм избирательного права» Конституционно-правовая ответственность за нарушение норм избирательного права. Субъекты конституционно-правовой ответственности. Обжалование решений и действий (бездействия) избирательных комиссий, нарушающих избирательные права: субъекты, предмет обжалования, порядок обжалования, результат рассмотрения. Отмена решения о результатах выборов или референдума. Административная ответственность за нарушение норм избирательного права: классификация объектов правонарушения, субъекты правонарушений, виды административных правонарушений. Уголовная ответственность за нарушение норм избирательного права: преступления, посягающие на интересы граждан и публичный интерес в отношениях, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов; состав преступления.

Практические занятия.)

Итоговое тестирование. Организация обобщающих турниров, викторин. Подведение итогов работы учащихся в рамках элективного курса за учебный год: активность на занятиях, участие в школьных, муниципальных, областных олимпиадах и конкурсах по избирательному праву, результаты итогового тестирования и др.



КАЛЕНДАРНО-ТЕМАТИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

№п/п	ТЕМА ЗАНЯТИЯ	ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ ТЕМЫ	1 группа	2 группа
Вводные занятия (2 часа)				
1	Понятие «избирательное право»	- знакомство со структурой, целями элективного курса, методическим обеспечением; - распределение опережающих творческих заданий (рефератов, докладов, презентаций и т.п.);	5.09	06.09
2	Источники избирательного права в России.	- Вече - как элемент выборных органов власти; - Выборные институты (Земские Соборы, Городские Думы, Избирательное Собрание, Городская Дума); - Выборы в Учредительное Собрание (избирательные комиссии); - «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа»; - Конституция 1936 г.	12.09	13.09
Раздел 1. Общие вопросы избирательного права (3 час.)				
3	Система избирательного права	- законы и подзаконные акты; - отраслевая принадлежность избирательного права; - предмет избирательного права.	19.09	20.09
4	Принципы избирательного права	- избирательный ценз; - всеобщее избирательное право и право на участие в референдуме; - равное избирательное право; - прямое избирательное право; - тайное голосование; - обязательность и периодичность выборов; - независимость органов (комиссий), организующих и проводящих выборы и референдум;	26.09	27.09

		- открытость и гласность; - свободное и добровольное участие в выборах.		
		- понятие и основные типы избирательной системы		
5	Избирательная система	- методика пропорционального распределения депутатских мандатов по результатам выборов депутатов Государственной Думы ФС РФ <i>- применение смешанной избирательной системы на выборах депутатов Государственной Думы (проект Федерального закона)</i>	3.10	4.10
Раздел 2. Субъекты избирательного права (11 часов)				
6	Избиратели, участники референдума. Гарантии их прав	- активное избирательное право; - регистрация (учет) избирателей, участников референдума; - составление списков избирателей, участников референдума.	10.10	11.10
7	Политическая партия (основы правового статуса)	- понятие политической партии; - требования к политическим партиям; - устав политической партии.	17.10	18.10
8	Кандидат в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ	- право выдвижения кандидатов; гарантии реализации пассивного избирательного права граждан, не являющихся членам политических партий; - права и обязанности кандидатов; - гарантии деятельности зарегистрированных кандидатов	24.10	25.10
9	Кандидат на должность Президента РФ	- право выдвижения кандидатов; - права и обязанности кандидатов; - гарантии деятельности зарегистрированных	7.11	8.11

		кандидатов.		
10	Кандидаты в депутаты представительного органа местного самоуправления	- право выдвижения кандидатов; - права и обязанности кандидатов - гарантии деятельности зарегистрированных кандидатов; - изучение нормативной базы, регулирующей формирование представительных органов Ростовской области.	14.11	15.11
11	Встреча с представителями органа местного самоуправления		21.11	22.11
12	Избирательные комиссии	- принципы деятельности избирательных комиссий; - основы правового статуса избирательных комиссий; - организация деятельности избирательных комиссий; - статус членов избирательной комиссии с правом решающего и совещательного голосов; - расформирование избирательной комиссии.	28.11	29.11
13	Система избирательных комиссий	- порядок формирования и статус Центральной избирательной комиссии РФ; - порядок формирования и полномочия избирательных комиссий различных уровней; - использование в деятельности избирательных комиссий Государственной автоматизированной системы «Выборы».	5.12	6.12
14	Встреча с представителями избирательных комиссий разного уровня		12.12	13.12
15	Наблюдатели. Уполномоченные представители и доверенные лица.	- права и обязанности наблюдателей; - уполномоченные представители политической партии и ее региональных отделений; - доверенные лица политических партий; - доверенные лица кандидатов на пост Президента РФ.	19.12	20.12

16	СМИ как субъект избирательного права	- понятие СМИ; - государственные, муниципальные и негосударственные СМИ; - требования избирательного законодательства к СМИ при информационном освещении ими подготовки и проведения выборов.	26.12	.27.12
Раздел 3. Стадии избирательного процесса (7 часов)				
17	Назначение выборов и референдума	- назначение выборов в РФ; - инициатива проведения и назначение референдума; - реализация инициативы проведения всенародного голосования по проекту новой Конституции РФ; - реализация инициативы проведения референдума в соответствии с международным договором РФ; - образование избирательных округов, округа референдума; - образование избирательных участков; - формирование участковых избирательных комиссий; (новый порядок образования избирательных округов, избирательных участков и формирования участковых избирательных комиссий на 10 и 5 лет соответственно)	9.01	10.01
18	Выдвижение кандидатов в депутаты Государственной Думы ФС РФ	- общие положения о выдвижении кандидатов; - выдвижение федерального списка кандидатов политической партии.	16.01	17.01
19	Выдвижение и регистрация кандидатов на должность Губернатора. Выборы Губернатора Ростовской области.	- общие положения о выдвижении кандидатов; - сбор подписей и регистрация - результаты последних выборов Губернатора Белгородской области	23.01	24.01
20	Выдвижение и	- самовыдвижение	30.01	31.01

	регистрация кандидатов на должность Президента РФ	кандидата; - выдвижение кандидата политической партией; - основания для отказа регистрации кандидата; - регистрация кандидата на пост Президента РФ.		
21	Агитация	- агитационный период; - предвыборная агитация; - требования избирательного законодательства к предвыборной агитации.	6.02	7.02
22	Голосование	- помещения для голосования; - информационные стенды участковых избирательных комиссий; - бюллетень для голосования; - время начала и окончания голосования; - голосование в помещении для голосования; - голосование вне помещения для голосования; - голосование по открепительным удостоверениям.	13.02	14.02
23	Подсчет голосов и установление результатов голосования	- сортировка избирательных бюллетеней; - подсчет голосов избирателей; - составление протокола об итогах голосования участковой избирательной комиссией; - обработка итогов голосования в избирательных комиссиях в зависимости от уровня выборов; - порядок определения результатов выборов; - обнародование результатов выборов.	20.02	21.02
Раздел 4. Юридическая ответственность за нарушение норм избирательного права» (3 час.)				

24	Конституционно-правовая ответственность за нарушение норм избирательного права	- субъекты конституционно-правовой ответственности - отмена решения о результатах выборов или референдума	27.02	28.02
25	Административная ответственность за нарушение норм избирательного права	- классификация объектов правонарушения; - субъекты правонарушений; - виды административных правонарушений.	6.03	7.03
26	Уголовная ответственность за нарушение норм избирательного права	- преступления, посягающие на интересы граждан и публичный интерес в отношениях, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов; - состав преступления.	13.03	14.03
Практические занятия (7 час.)				
20.03 3.04 10.04 17.04 24.04 15.05 22.05				
21.03 4.04 11.04 18.04 25.04 16.05 23.05				

